

# 高教信息

2021年 第7期（总第100期）

主办：华北水利水电大学发规处(高教所)

出版时间：2021年12月8日

---

## 本期导读

【黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要】专题

● 要闻播报..... 2

促进黄河流域生态保护和高质量发展，河南出台重要决定..... 2

● 热点聚焦..... 6

河南省黄河流域生态保护和高质量发展领导小组召开第五次会议 6

“黄河流域生态文明建设”学术论坛成功举办.....9

黄河流域生态保护和高质量发展高层论坛（2021）在河大举办..... 10

黄河流域生态保护和高质量发展河长国际学术论坛在华北水利水电大学开幕.....12

● 高教参考..... 15

深入推动黄河流域生态保护和高质量发展系列社论.....15

**【编前语】**2021年10月8日，中共中央、国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》发布（以下简称《纲要》），规划范围为黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区相关县级行政区，国土面积约130万平方公里，2019年年末总人口约1.6亿，这是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件。本期《高教信息》汇编了相关报道和部分学者观点，供学校领导干部、教学科研工作者参考交流。《纲要》具体内容，请扫码查阅。



## ●要闻播报

### 促进黄河流域生态保护和高质量发展，河南出台重要决定

9月29日，河南省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过了《河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》，将高水平建设大河治理和生态保护示范区、水资源节约集约利用和现代农业发展先行区、高质量发展引领区、黄河文化优势彰显区，在全国落实重大国家战略、服务全国发展大局中走在前列，发挥更大作用。

**看点1 生态保护 禁止在水土流失严重区域等开展生产建设活动**

决定规定，黄河流域各级人民政府应当因地制宜开展生态保护修复。在黄河中游全面加强林草植被建设、水土流失综合治理和矿

山生态环境修复，持续巩固退耕还林还草成果，恢复提升区域水土保持、水源涵养等功能。在黄河下游开展生态综合整治，分区分类推进农田、水域和湿地保护修复，提升生态系统稳定性和多样性。加强豫北黄河海河、豫东黄淮冲积平原区综合治理，加快平原防风固沙林建设等，构建平原生态绿网。

省人民政府应当根据河南黄河流域生态环境和资源利用状况，制订流域生态环境分区管控方案和生态环境准入清单。禁止在水土流失严重区及重点预防区、水源保护区、生态脆弱区、自然保护地、野生动植物重要栖息地等区域，开展造成或者可能造成严重水土流失、破坏水生态环境和野生动植物栖息环境的生产建设活动。

围绕水资源利用，决定坚持节水优先，提出了落实“四水四定”、水资源总量强度“双控”要求的一系列措施，从农业、工业、城乡建设3个方面规定了相应的节水控水措施。统筹黄河流域生态保护和高质量发展、南水北调后续工程高质量发展，提出构建流域现代水网体系、推进水网互联互通等，全面提升水安全保障能力。

## **看点2 水污染防治 严禁在黄河干流新建“两高一资”项目**

提高水环境质量已成为一项紧迫而艰巨的任务。决定明确，省人民政府负责制定流域重要支流污染物排放等事项的地方标准，推进流域重要支流水环境综合治理，打造“小河清、大河净”的水域环境。

加强流域农业面源污染防治，推进科学使用化肥、农药等农业投入品，科学处置农用薄膜、农作物秸秆等农业废弃物，实施大中型灌区农田退水污染综合治理，实行耕地土壤环境质量分类管理，依法防治规模化畜禽养殖等造成的污染。

实施环境污染强制责任保险制度，健全环境信息强制性披露制度。严格落实排污许可制度，严禁在黄河干流和主要支流临岸一定范围内新建“两高一资”（高耗能、高污染和资源性）项目及相关产业园区，具体范围由省人民政府制定。

守黄河安澜，护一方平安。决定明确，黄河防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制，统筹推进内河防汛、城市防汛、农田排涝等工作。根据今年防汛救灾工作实际，就城市防洪设施建设、隐患摸排、应急处突等社会普遍关注的问题，作了有针对性的规定。

### **看点3 高质量发展 做强郑州国家中心城市和郑州都市圈**

关于高质量发展，决定提出，要全力建设国家创新高地，坚持以创新驱动高质量发展。支持郑洛新国家自主创新示范区发挥核心载体功能和引领作用，加快以中原科技城为龙头的郑开科创走廊建设，建立完善以质量、贡献、绩效为导向的科技创新分类评价制度机制，推进创新资源共享、创新生态共建。支持黄河保护治理、产业转型升级、水资源节约集约利用、农牧业高新技术突破等方面的科技创新。

支持做强郑州国家中心城市和郑州都市圈，建强洛阳中原城市群副中心城市和洛阳都市圈，统筹推进北部跨区域协同发展示范区、东部承接产业转移示范区、南部高效生态经济示范区建设。

支持沿黄及引黄受水中心城市以深度融入“一带一路”建设为统领，协同推进空中、陆上、网上、海上4条“丝绸之路”，发挥郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、国家大数据综合试验区等国家战略平台功能，推动中欧班列（郑州）运贸一体化发展，构建完善的跨境电商、跨国采购生态圈和产业链，强化

政策互通、设施联通、信息共享、服务联动，打造以黄河干支流为依托的创新开放和绿色发展带。

推动高质量发展需要以高质量的营商环境做支撑。按照决定，县级以上人民政府应当把优化营商环境作为战略性基础工程，推进政务服务标准化，优化政务服务流程，全面推行“一件事一次办”，编制并公开政务服务清单，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

#### **看点 4 黄河文化保护 建立黄河文化遗产名录和档案制度**

黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族之根和魂。围绕保护传承弘扬黄河文化，决定提出，要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，全面展示以黄河为纽带的中华文明发展历程，延续历史文脉、厚植家国情怀、传承道德观念，打造中华文明连绵不断的探源地、支撑地和体验地。同时建立黄河文化遗产名录和档案制度；县级以上人民政府及相关部门应当根据本地区实际情况科学规划和建设黄河文化博物馆、非遗馆、遗址公园等展陈设施。

决定还明确，本决定所称流域，包括河南省行政区域内黄河干流、支流、湖泊（水库）集水区域所涉及的郑州市、开封市、洛阳市、安阳市、鹤壁市、新乡市、焦作市、濮阳市、三门峡市所辖行政区域及济源示范区。本省行政区域内其他设区的市与促进黄河流域生态保护和高质量发展有关的行为，适用本决定有关规定。

（来源：新华网 2021年9月30日）

## ● 热点聚焦

# 河南省黄河流域生态保护和高质量发展领导小组 召开第五次会议

11月30日，省黄河流域生态保护和高质量发展领导小组召开第五次会议，学习贯彻习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话、视察河南重要讲话重要指示，听取工作推进情况汇报，研究部署下步工作。省委书记楼阳生主持并讲话，省长王凯作具体部署。

省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省文化和旅游厅、开封市、濮阳市、三门峡市汇报了工作推进和专项规划制定情况。

楼阳生指出，黄河保护治理责在当代，利在千秋，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话上来，贵在行动，狠抓落实，在新时代“黄河大合唱”中展现河南担当，向党中央、向全省人民交出经得起历史和实践检验的优秀答卷。

一要牢记国之大者，担起历史重任。要牢记习近平总书记殷殷嘱托，扛稳政治责任，深怀对母亲河的崇敬之心、感恩之心、呵护之心，以对子孙后代负责的强烈使命感，准确把握黄河保护治理的重要逻辑关系和重大实践问题，抓实切入点、支撑点、落脚点，在守护母亲河、聚焦生态河、打造数字河、依托文明河、目标幸福河上不断彰显新作为，力争在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列。

二要突出兴利除患，确保黄河安澜。要牢牢坚持人民至上、生

命至上，增强忧患意识，树牢底线思维，立足防大汛、抗大灾，强化预报、预判、预警、预案、预演“五预”有机衔接，完善预警监测体系，突出工程性治水，补齐防灾基础设施短板，强化黄河滩区综合治理，着力推进黄河下游“十四五”防洪工程建设，全面提高风险防控能力，确保黄河长治久安。

三要系统保护治理，夯牢生态根基。要牢牢把握“重在保护，要在治理”这一新时代治黄的基本方略，把大保护作为关键任务，坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，深入推进“四水同治”“五水综改”，坚决打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，把水瓶颈变成水保障水支撑，努力让黄河河南段肌体更健康、容颜更美丽。

四要强化创新驱动，高质高效发展。要坚决摆脱资源依赖、路径依赖，坚定走好创新驱动、绿色低碳发展道路，优化国土空间保护利用格局，科学划定“三条控制线”，推动城市群和都市圈集约高效发展，高标准规划建设郑州都市圈，构建一流创新生态、产业生态，加快改造升级传统产业、重点培育新兴产业、谋篇布局未来产业，做大做强市本级经济，推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

五要文旅文创融合，讲好黄河故事。要加强系统保护，挖掘时代价值，以历史人物、历史事件为脉串联文旅资源，创新沉浸式研学游方式，依托现代数字技术，推动黄河文化活起来、动起来，讲好黄河故事、中国故事，塑造“行走河南、读懂历史”文化品牌。要形成产业优势，坚持以文塑旅、以旅彰文，围绕建设具有国际影

响力的黄河文化旅游带，发展特色鲜明的全链条文创产业，壮大文旅文创市场主体。

六要树牢结果导向，善谋善作善成。要扛稳压实责任，全面加强党的领导，坚决落实中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制，形成严密闭环。要突出规划引领，严格实施国家规划纲要和我省规划，系统梳理、统筹推进，确保落地落实。要深化问题研究，依托黄河实验室等平台，聚焦黄河安澜加强系统研究，提高保护治理的前瞻性系统性科学性。要持续营造氛围，加强宣传引导，不断激发全社会共同参与支持保护母亲河的思想自觉、行动自觉。

王凯作具体工作安排，一要坚持问题导向，推动环境质量持续改善，坚持台账式管理，切实抓好生态环境突出问题整改，确保整改实效。持续打好黄河流域污染防治攻坚战，加强水环境综合整治，强化农业面源污染、工业污染源管控治理，推进入河排污口规范化建设，确保稳定实现“一泓清水入黄河”。二要落实“四水四定”，推进水资源节约集约利用，从严从细管好水资源，开展黄河流域水资源承载力评估，实施深度节水控水行动，有序推进调蓄工程建设，优化水资源配置格局。三要加快绿色转型，推动高质量发展，强化国土空间规划引领约束作用，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推进高耗能行业产能减量置换，有序推进碳达峰碳中和，推动煤炭清洁化利用和可再生能源发展，开展低碳城市、园区、企业示范试点，推动节能降碳成为全社会的自觉行为。四要强化政策规划引领，加快完善相关规划政策，加强重大项目谋划实施，把各项任务项目化、清单化、责任化，确保落实落细。

（来源：河南日报 2021年12月1日）

## “黄河流域生态文明建设”学术论坛成功举办

10月20日，2021年度“黄河流域生态文明建设”学术论坛在线举办。南开大学原校长龚克，中国高等教育学会副秘书长郝清杰，陕西师范大学党委常委、副校长党怀兴出席本次论坛并致辞。本次论坛由中国高等教育学会生态文明教育研究分会（以下简称分会）主办，邀请了我国生态文明领域的著名专家学者作主旨报告，与会学者深入、广泛地开展了跨学科学术交流，共计1.5万余名来自社会各界的代表通过线上平台参会。

龚克将黄河流域生态文明保护与高质量建设和生态文明教育相结合，提出了生态文明教育的必要性与紧迫性以及高校应该发挥的基础性、引领性作用。郝清杰在致辞中强调学术立会是中国高等教育学会的立会宗旨，分会应始终围绕我国生态文明建设的重大现实和理论问题开展研究，把学术立会贯彻到各项工作中。党怀兴对陕西师范大学在生态文明建设方面的工作做了介绍。

中国工程院院士、分会理事长、清华大学环境学院教授贺克斌，分会秘书长、清华大学环境学院教授温宗国，国家发展和改革委员会宏观经济研究院经济体制与管理研究所科研处副处长张德元，中国社会科学院习近平生态文明思想研究中心秘书长黄承梁，中国科学院西北生态环境资源研究院研究员王涛，陕西师范大学教授方兰从不同视角作主旨报告。

会上三个平行分论坛同步召开，分别就黄河流域生态产品价值实现机制与高质量发展、黄河流域环境变迁及环境治理、生态文明教育及实践三个方面进行了深入讨论。

本次论坛以“黄河流域生态文明建设”为主题，分享了我国生态文明建设领域众多研究成果，研讨了推动黄河流域生态保护与高质量建设的重要路径，强化了生态文明教育与实践的传播和影响力，有效促进了生态文明教育研究工作者之间的交流合作。

（来源：中国高教学会网站 2021年10月21日）

## **黄河流域生态保护和高质量发展 高层论坛（2021）在河大举办**

11月23日，记者从河南大学获悉，为深入推动《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》的实施，加强对黄河流域生态保护和高质量发展重大理论和实践问题的研究，黄河流域生态保护和高质量发展高层论坛（2021）以线上线下相结合的方式在河南大学明伦校区举行。

来自生态环境部黄河流域生态环境监督管理局、中科院地理科学与资源研究所、黄河水利科学研究院、北京大学、清华大学等单位的嘉宾、学者，以及黄河文明与可持续发展研究中心和河大相关学院师生300余人参会，6000余人次通过网络直播在线参加论坛。

本次论坛以“黄河流域生态保护和高质量发展：科学与实践”为主题，分为流域人地系统与可持续性科学、大江大河治理与可持续发展、黄河流域人地系统动态与生态文明建设、黄河流域新旧动能转换与现代产业体系建设、黄河流域新型城镇化与城市群建设、黄河文化遗产保护与文旅融合发展等6个议题进行。

“河南大学已成为国内外研究黄河文明和沿岸地区可持续发展的学术高地和高端智库、世界大河文明交流与互鉴的重要平台；黄河文明中心已成为学校人文社会学科振兴和一流学科建设的核心载体，是新文科创新人才培养的创新基地。”开幕式上，河南大学校长宋纯鹏表示，本次论坛必将发挥自身影响力，凝聚新的智慧和共识，推动黄河学学科建设，也必将有力促进“黄河学”以及相关学科领域迈上新台阶。

中国地理学会理事长陈发虎在网络视频致辞中表示，本次论坛围绕流域人地系统与可持续性科学、黄河流域生态保护与可持续发展等重大问题展开研讨，展现了黄河流域科学研究与发展实践的新成果、新思想和新观点，这对进一步打响“黄河牌”，推动“黄河学”交叉学科建设，服务黄河国家重大战略，具有重要的意义和价值。

黄河水利委员会黄河水利科学研究院党委书记张建中表示，自黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大战略，黄科院一直致力于黄河流域保护等工作，成立研究中心，支撑相关专业研究。黄科院与河南大学黄河文明与可持续发展研究中心有长期良好的合作关系，希望大家携手共进，合作共赢，让新思想新技术在交流切磋中结成硕果，为推动黄河流域生态保护和高质量发展贡献力量。

河南省发展和改革委员会副主任李迎伟表示，要围绕解决黄河流域存在的矛盾问题，保护黄河长治久安，坚决筑牢黄河安全保护，整体提升郑州作为国家中心城市建设，加快郑开同城化步伐，协同抓好黄河、大运河、长征、长城4大国家文化公园建设高水平推进。

本次论坛共进行四场主旨报告。河南大学黄河文明与可持续发展

展研究中心、黄河文明省部共建协同创新中心主任苗长虹，从本次论坛的协同、高端、前沿、聚焦、融合五个特色方面对论坛进行总结，强调黄河流域生态保护和高质量发展论坛是一个综合性平台，致力于黄河流域生态保护和高质量发展，推动重大国家战略，最后向各位参会专家隆重推荐了黄河实验室，并表明有决心、有信心建设好这一省级重点实验室。

本次论坛由河南大学、中国地理学会、黄河水利委员会黄河水利科学研究院、河南省发展和改革委员会、河南省文物局主办，河南大学黄河文明与可持续发展研究中心、黄河文明省部共建协同创新中心、河南大学地理与环境学院、河南黄河实验室（河南大学）承办。

（来源：河南日报 2021年11月23日）

## **黄河流域生态保护和高质量发展河长国际 学术论坛在华北水利水电大学开幕**

由河南省科学技术协会主办，华北水利水电大学、河南河长学院承办，中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司协办的“黄河流域生态保护和高质量发展河长国际学术论坛”近日在华北水利水电大学开幕。

中国科学院院士夏军，中国工程院院士王复明，中国科学院院士邓铭江，水利部发展研究中心主任陈茂山，河南省科学技术协会主席吕国范，欧洲科学院外籍院士刘俊国，河南省水利厅党组成员、

副厅长任强，国际水生态安全中国委员会主席刘亚军，西北勘测设计研究院有限公司副总经理李蒲健，校长、河南河长学院院长刘文锴出席开幕式。开幕式由副校长、河南河长学院副院长施进发主持。

陈茂山在致辞中表示，在我国全面推行河湖长制5周年之际，恰逢母校华北水利水电大学建校70周年，举办黄河流域生态保护和高质量发展河长国际学术论坛意义重大！他介绍了水利部发展研究中心的发展和取得的一系列重要研究成果。他谈到，在新老水问题相互交织的背景下，我们水利人肩负为江河代言、为人民造福、为国家守护水安全的重大使命。水利部发展研究中心和华北水利水电大学发挥各自优势，通过深化合作与交流，努力为新时代水利改革发展、河湖健康发展贡献双方的智慧和力量！

吕国范在致辞中谈到，本次学术论坛主题为“献策河长 筑梦黄河”，旨在汇聚各方面专家智慧，为协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、推进河长制实践创新、保障黄河安澜建言献策，以科技赋能河湖治理现代化，建设造福人民的幸福河。希望各位院士专家畅所欲言，发表卓见，深入研讨，激励创新，为黄河流域生态保护和高质量发展、河长制创新发展建真言、献良策。希望河南的各位参会代表珍惜机会，广泛深入交流，深化联系合作，勇攀科技高峰，在黄河保护治理中创新争先、担当作为。

刘文锴代表学校在致辞中表示，生态保护和高质量发展是黄河流域走向未来的必由之路，相信本次论坛必将能够发挥好高端智库咨政报国、善谋远谋的战略优势，为助力黄河流域生态保护和高质量发展、全面推行河长制做出新贡献。

据悉，本次论坛为中国科协海智计划资助项目，同时得到了黄

河水利委员会、河南省水利厅的大力支持。论坛为期三天，以线下+线上的方式举行，邀请国内外 13 位院士专家及教授围绕黄河流域河湖长制创新实践、黄河流域生态保护与修复、黄河流域水安全与水资源高效利用、黄河流域水污染治理与水环境保护等方面进行专题报告。

（来源：中国日报 2021 年 10 月 20 日）

## ● 高教参考

# 深入推动黄河流域生态保护和高质量发展系列社论

## 之一：为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗

黄河流域生态保护和高质量发展，是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。10月22日，习近平总书记在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表的重要讲话，站在战略和全局高度，深刻阐述了推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大问题和“十四五”时期的目标任务、重点工作，总揽全局、视野宏阔、内涵丰富、思想深邃，具有极强的政治性、思想性、理论性、指导性，为认识黄河在经济社会发展中的地位作用和开发、保护、利用黄河提供了科学的世界观和方法论，为深入推动黄河流域生态保护和高质量发展指明了方向、提供了根本遵循，为推动新阶段水利高质量发展提供了科学指南。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，是水利系统当前和今后一项重大政治任务。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，切实增强推动黄河流域生态保护和高质量发展的责任感、使命感、紧迫感，进一步提高政治站位，强化责任落实，细化任务举措，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向推进水利各项工作，为黄河流域生态保护和高质量发展提供有力的水安全保障，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局，系统设计、全面部署，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，加快黄河保护立法进程，黄河保护治理“四梁八柱”搭建

起来，生态环境持续向好，沿河地区发展水平不断提升，黄河流域经济社会发展和百姓生活发生巨变。同时也要看到，在黄河流域生态保护和高质量发展上还存在着一些突出矛盾和问题，不同地区还面临着洪水威胁大、水土流失严重、河口湿地萎缩、水资源利用较为粗放、地区发展不充分等各类问题。我们需要坚持问题导向和目标导向，再接再厉，坚定不移走好生态优先、绿色发展的现代化之路。需要坚持正确政绩观，准确把握保护和发展关系；需要统筹发展和安全两件大事，提高风险防范和应对能力；需要提高战略思维能力，把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程；需要坚定走绿色低碳发展道路，推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全方位贯彻落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署。

“十四五”时期是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期，我们要进一步对表对标总书记重要讲话精神，把牢正确目标方向，找准找全水利任务，细化实化项目举措，确保落地见效。要加快构建抵御水旱灾害防线，立足防大汛、抗大旱、救大灾，迅速查漏补缺，补好水旱灾害预警监测短板，补好水旱灾害防御基础设施短板，完善黄河流域防洪工程体系和水沙调控体系，构建具有预报、预警、预演、预案功能的数字孪生黄河，全面提高水旱灾害防控水平，守护人民生命安全。要全方位贯彻落实“四水四定”原则，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。要把水资源作为最大刚性约束，严守水资源开发利用上限，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，坚决打好深度节水控水攻坚战，用强有力的约束提高发展质量效益。要从供需两端入手，创新水权交易措施，用好财税杠杆，发挥价格机制作用，倒逼提升节水效果。要大力推动水生态环境保护治理，分区分类推进水生态环境保护修复。要加强江河源头区河湖保护，提升水源涵

养能力，维护上游产水区天然生态系统完整性。要科学推进上中游水土流失治理和荒漠化防治，突出抓好多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理。要加强下游河道和滩区环境综合治理，强化河口空间管控，科学实施生态补水，提高河口三角洲生物多样性，维护黄河健康生命。

推动黄河流域生态保护和高质量发展任务艰巨，关键在于统一思想、坚定信心、步调一致、抓好落实。我们要坚决扛起贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展的政治责任，把总书记的殷殷嘱托转化为推动黄河保护治理的强大动力，按照水利部党组的安排部署，充分凝聚起全行业的智慧和力量，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，以钉钉子精神把各项水利任务不折不扣贯彻落实到位，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，让黄河真正成为一条永远造福中国人民和中华民族的幸福河。

（来源：中国水利报 2021年10月29日）

## 之二：加快构建抵御水旱灾害防线

习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，要加快构建抵御自然灾害防线，并提出了具体目标要求。我们要进一步对表对标习近平总书记重要讲话精神，进一步提高政治站位，切实增强责任感、使命感和紧迫感，切实强化风险防范意识，立足防大汛、抗大洪、御大旱，以更高的标准、更严的要求，加快构建抵御水旱灾害防线，全面提高水旱灾害防御能力，用水旱灾害防御实际行动做到“两个维护”，确保不折不扣将总书记重要讲话精神贯彻落实到位，尽全力守护人民生命财产安全。

黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大、水旱灾害严重的河流，历史上曾“三年两决口、百年一改道”，洪涝灾害波及范围北达天津、南抵江淮，历史上被称为“中国之忧患”。近年，经过一代接一代的艰辛探索和不懈努力，黄河治理和黄河流域经济社会发展都取得了巨大成就，实现了黄河治理从被动到主动的历史性转变，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。但由于水沙关系不协调，下游泥沙淤积、河道摆动、“地上悬河”等老问题尚未彻底解决，黄河下游滩区仍有近百万人受洪水威胁，同时气候变化和极端天气引发超标准洪水的风险依然存在。今年入秋以来，黄河流域发生历史罕见洪水，再次为黄河流域防洪安全敲响警钟。安全防线是水旱灾害防御工作不可逾越的底线。扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。近日出台的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》也对保障黄河长治久安作出明确要求。我们要坚持问题导向，强化应对举措，深刻认识洪水风险依然是黄河流域的最大威胁，针对黄河流域在水旱灾害防御方面暴露的薄弱环节和短板，迅速查漏补缺，筑牢保障沿黄人民生命财产安全的稳固防线。这是对“以人民为中心”发展思想的切实贯彻落实，是黄河流域生态保护和高质量发展的根本要求，更是让黄河永远造福中华民族的坚强保障。

加快构建抵御水旱灾害防线，需要统筹发展和安全两件大事，始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，重点围绕防洪工程体系中的薄弱环节和风险隐患，把问题找全找准，将工作做细做实，科学分析研究解决问题的方法，采取有针对性措施，加快补齐软件硬件短板。需要高度重视全球气候变化的复杂深刻影响，运用先进科学技术手段，强化对水文、气象、地灾、雨情、凌情、旱情等状况的动态监测和科学分析，强化预报、预警、预演、预案“四预”

措施，补好水旱灾害预警监测短板。需要在深入查找和分析的基础上，进一步实施河道和滩区综合提升治理工程，加快河段控导工程续建加固，加强险工险段和薄弱堤防治理，补好水旱灾害防御基础设施短板。需要以流域为单元，紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，围绕以疏为主、疏堵结合、增水减沙、调水调沙，健全水沙调控体系，同时优化水沙调控调度机制，创新调水调沙方式，持续提升水沙调控体系整体合力。需要健全“上拦下排、两岸分滞”防洪格局，加强干支流水库群联合统一调度，强化综合性防洪减灾体系建设。需要加强城市防洪排涝体系建设，把全生命周期管理理念贯穿沿黄城市群规划、建设、管理全过程各环节，加强防洪减灾、排水防涝等公共设施建设，严格保护城市生态空间、泄洪通道等，增强大中城市抵御灾害能力。需要加快构建具有预报、预警、预演、预案功能的数字孪生黄河，搭建综合数字化平台，实现数据资源跨地区跨部门互通共享，全面提高水旱灾害防控能力。

黄河宁，天下平。我们要始终坚持从政治高度准确把握推动黄河流域生态保护和高质量发展对水旱灾害防御提出的新要求，进一步对标习近平总书记讲话精神，按照部党组的安排部署，咬定目标、坚定信心、强化责任、细化举措，加快构建抵御水旱灾害防线，全力保障黄河安澜，切实提升人民群众的安全感，让黄河成为造福人民的幸福河。

（来源：中国水利报 2021年10月30日）

### 之三：全方位贯彻“四水四定”原则

在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平

总书记强调要全方位贯彻“四水四定”原则，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。我们要从实现中华民族伟大复兴和永续发展的战略高度，着眼长远、统揽全局，深入学习、全面贯彻，坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，坚决落实水资源最大刚性约束作用，以水资源的集约节约安全利用支撑黄河流域经济社会的高质量发展。

水是生命之源、生产之要、生态之基，是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素，水的承载空间决定了经济社会的发展空间，而水资源短缺一直是黄河流域最大的矛盾。黄河水资源总量仅是长江的7%，却承担了全国12%的人口、17%的耕地、50多个大中城市的供水任务；水资源利用较为粗放，水资源开发利用率高达80%，远超40%的生态警戒线。在近年沿黄地区坚持实行水资源消耗总量和强度双控的努力下，黄河流域用水增长过快的局面得到有效控制。但随着经济社会持续发展，黄河流域生态环境依然脆弱，沿黄地区用水需求仍将呈刚性增长，水资源保障形势依然十分严峻。全方位贯彻“四水四定”原则，明确水资源约束新定位，落实水资源管控新要求，这是遵循自然规律和客观规律、促进黄河流域人口经济与资源环境相均衡做出的科学判断，是生态文明建设的应有之义，是经济社会高质量可持续发展的必由之路。

全方位贯彻“四水四定”原则，总的来说，就是要统筹考虑水资源、水生态、水环境条件与区域经济社会发展优势条件，根据水资源水环境承载能力，合理规划城市经济社会发展结构、人口规模、土地利用和产业发展布局，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。进一步说，就是要切实把水资源作为最大刚性约束，在规划编制、政策制定、生产力布局中坚持节水优先，加快开展黄河流域水资源承载力综合评估，严守水资

源开发利用上限。就是要精打细算用好水资源，深度实施农业节水增效、工业节水减排、城乡生活节水，广泛开展节水宣传教育，推动用水方式由粗放低效向节约集约的根本转变；要从严从细管好水资源，科学配置全流域水资源，实行水资源消耗总量和强度双控，建立覆盖全流域的取用水总量控制体系，健全用水强度控制指标体系，坚决抑制不合理用水需求，打好深度节水控水攻坚战，用强有力的约束提高发展质量效益。就是要从供需两端入手，创新水权交易措施，加快构建水权交易机制；用好财税杠杆，完善财税引导和激励政策，建立生态产品价值实现机制；发挥水价机制作用，倒逼提升节水效果，分级分类制定差别化农业水价，促进农业用水压减，提高工业用水超定额水价，倒逼高耗水项目和产业有序退出，在“两手发力”上取得新突破。

全方位贯彻“四水四定”原则，是保护黄河母亲河的“长远大计”，是推动高质量发展的“关键一招”。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照水利部党组的工作安排，以更大的力度、更实的举措，积极推进落地见效，促进黄河流域经济社会发展方式绿色转型，为满足沿黄群众的美好生活需要提供水资源支撑，为黄河永远造福中华民族提供强有力的水安全保障。

（来源：中国水利报 2021年11月2日）

#### 之四：大力推动生态环境保护治理

黄河流域是国家生态安全的重要屏障。习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调，要大力推动生态环境保护治理。我们要牢固树立大局意识和全局观念，坚持生态优先、绿色发展，注重系统性、整体性、协同性，全力推动黄河流域

生态环境保护治理，促进全流域高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

黄河流域横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、华北平原等四大地貌单元和我国地势三大台阶，是华夏先民繁衍生息的重要家园。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，发出了“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召。在各方共同努力下，黄河流域生态环境持续明显向好，经济社会发展和百姓生活发生了巨大变化。但我们也要清醒认识到，黄河流域生态脆弱区分布广、类型多，水土流失依然严重，环境污染积重较深，水质总体差于全国平均水平，生态脆弱仍然是黄河流域存在的最大问题。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。保护好黄河流域生态环境，促进沿黄地区经济高质量发展，是协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、保障黄河安澜的迫切需要，是践行“绿水青山就是金山银山”理念、防范和化解生态安全风险、建设美丽中国的现实需要，是强化全流域协同合作、缩小南北方发展差距、促进民生改善的战略需要，是大力保护传承弘扬黄河文化、彰显中华文明、增进民族团结、增强文化自信的时代需要。维护黄河健康生命，保障国家生态安全，就是要坚持新发展理念，准确把握重在保护、要在治理的战略要求，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路，大力推动黄河流域生态环境保护治理，构建人与自然和谐发展现代化建设新格局，让黄河真正成为造福人民的幸福河。

大力推动黄河流域生态环境保护治理，要把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程，坚持上下游、干支流、左右岸统筹谋划，针对黄河流域上中下游不同地区自然条件，分区分类推进保护和治理。这需要进一步加强江河源头区河湖保护，以三江源、祁连

山、甘南黄河上游水源涵养区等为重点，推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，加快遏制生态退化趋势，维护上游产水区天然生态系统完整性，一体化保护高原高寒地区独有生态系统，有序实行休养生息制度。需要科学推进中游水土流失治理和荒漠化防治，以减少入河入库泥沙为重点，积极推进黄土高原塬面保护、小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地综合整治等水土保持重点工程，突出抓好多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，改善中游地区生态面貌。需要加强下游河道和滩区环境综合治理，强化河口空间管控，科学实施生态补水，促进河流生态系统健康，提高河口三角洲生物多样性。

黄河污染表象在水里、问题在流域、根子在岸上，大力推动黄河流域生态环境保护治理，需要强化环境污染系统治理，以汾河、乌梁素海、东平湖等河湖为重点，统筹推进工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治。需要建立“一河一策”“一湖一策”实施方案，加强黄河支流及流域腹地生态环境治理，净化黄河“毛细血管”，加快黄河流域生态文明建设步伐。需要建立健全统分结合、协同联动的工作机制，上下齐心、沿黄各省区协力推进黄河保护和治理，守好改善生态环境生命线。

治理黄河，重在保护，要在治理。我们要以习近平总书记重要讲话精神为指引，心怀“国之大者”，把握好保护和发展、全局和局部、当前和长远的关系，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，凝聚大保护合力，全力推动生态环境保护治理，促进黄河流域生态环境全面改善，确保黄河流域生态系统健康稳定，构建起坚实稳固、支撑有力的国家生态安全屏障，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

（来源：中国水利报 2021年11月4日）

# 高教信息

2021年 第7期 (总第100期)

---

责任编辑：马建琴 何芹 李雯

---

出版时间：2021年12月8日

---